

Министерство науки и высшего образования  
Российской Федерации  
ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет»

**ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ  
УГОЛОВНОЙ ПОЛИТИКИ  
В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ  
Сборник статей**

Ижевск  
2019

УДК 343.1  
ББК 67.408  
Т331

*Рекомендовано к изданию Редакционно-издательским  
советом УдГУ*

**Редакционная коллегия:** **В.Г. Ившин** – главный редактор, директор Института права, социального управления и безопасности кандидат юридических наук, доцент;

**Л.Г. Татьяна** – научный редактор, заведующий кафедрой уголовного права и правоохранительной деятельности, доктор юридических наук, профессор.

Т331 Тенденции развития уголовной политики в современной: сб. статей. Ижевск: Изд. центр «Удмуртский университет», 2019. с.

Сборник содержит материалы Всероссийской научно-практической конференции, посвященной тенденциям развития уголовно-правовой политики

Издание предназначено для судей, прокуроров, преподавателей, студентов юридических вузов.

УДК 343.1  
ББК 67.408

© ФГБОУ ВО «Удмуртский  
государственный университет», 2019

2. Мошков А. Киберпреступники терпят поражение // Полиция России. 2012. № 2: спец. выпуск. С. 12.

3. Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

4. Указ Президента Российской Федерации от 8 февраля 2012 г. № 150 «О рабочей группе по подготовке предложений по формированию в Российской Федерации системы «Открытое правительство».

5. Указ Президента РФ от 07 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

6. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 313 (ред. от 23 мая 2019 г.) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество».

7. Распоряжение Правительства РФ от 30 января 2014 г. № 93-р «Об утверждении Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти».

8. Модельный Уголовный кодекс для государств-участников СНГ (принят постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ от 17 февраля 1996 г.).

## **ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ УЧЕТОВ МИГРАЦИОННОЙ СЛУЖБЫ В РАСКРЫТИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ**

### **OPPORTUNITIES OF USING THE ACCOUNTING OF THE MI- GRATION SERVICE IN THE DISCLOSURE OF CRIMES**

**Яковлева Е.А.**

*Россия, Ижевск, ФГБОУ ВО*

*«Удмуртский государственный университет»*

*E-mail: leno451@mail.ru*

*Yakovleva E.A.*  
*Russia, Izhevsk, Udmurt State University*  
*E-mail: leno451@mail.ru*

Статья посвящена детальному анализу различных открытых учетов, используемых в деятельности миграционной службы, к которым субъекты расследования обращаются в процессе раскрытия преступлений. Выявлена и обоснована необходимость совместного использования внутриведомственных учетов МВД по Удмуртской Республике, а также взаимодействия с другими субъектами Российской Федерации. Данная статья показывает важность обмена информации (любой важности и сложности) между подразделениями органов внутренних дел. Еще одним вопросом, рассмотренным в данной статье, является признанный факт использования учетов миграционной службы (в наст. время Управление по вопросам миграции МВД по Удмуртской Республике) в собирании доказательств в отношении лиц без гражданства, иностранных граждан, а также граждан Российской Федерации в установлении их личности и соответствие дополнительной информации, имеющих отношение к тем или иным видам преступлений.

The article is devoted to a detailed analysis of various open records used in the activities of the migration service, which the subjects of investigation turn to in the process of solving crimes. The need for the joint use of internal departmental records of the Ministry of Internal Affairs in the Udmurt Republic, as well as interaction with other constituent entities of the Russian Federation, has been identified and justified. This article shows the importance of the exchange of information (of any importance and complexity) between units of the internal affairs bodies. Another issue addressed in this article is the recognized fact of using the records of the migration service (currently the Department of Migration Affairs of the Ministry of Internal Affairs in the Udmurt Republic) in collecting evidence against stateless persons, foreign citizens, and also citizens of the

Russian Federation in establishing them personality and compliance of additional information related to certain types of crimes.

**Ключевые слова:** УВМ МВД по УР, МВД России, МВД по Удмуртской Республике, УФСБ по УР, оперативно-розыскная деятельность, учеты, ИСОД МВД России, автоматизированная система, AT Consulting ИСОД МВД России.

**Keywords:** Internal Affairs Directorate of the Ministry of Internal Affairs for UR, Ministry of Internal Affairs of Russia, Ministry of Internal Affairs in the Udmurt Republic, UFSB for SD, operational-search activity, accounting, ISOD of the Ministry of Internal Affairs of Russia, automated system, AT Consulting ISOD of the Ministry of Internal Affairs of Russia.

В настоящее время борьба с уголовной преступностью существенно осложняется тем положением, что на территории РФ наблюдается интенсивное движение миграционных потоков. Так, только в Удмуртской Республике за 9 месяцев 2019 года расследованы и направлены в суд уголовные дела по 69 преступлениям, совершенных иностранными гражданами (АППГ – 82, -15,9%). Из общего числа: 35 – против собственности, 16 – против личности, 4 – в сфере незаконного оборота наркотиков, 2 – подделка документов, 12 – иные.

Преступления совершили: 19 граждан Азербайджана, 16 граждан Узбекистана, по 7 граждан Украины и Казахстана, 6 граждан Таджикистана, 2 гражданина Германии, 1 гражданин Армении, 11 лиц без гражданства.

Привлечено к уголовной ответственности 54 иностранных гражданина, из них: 13 граждан Азербайджана, 10 граждан Узбекистана, по 6 граждан Украины и Таджикистана, 5 граждан Казахстана, 2 гражданина Армении, 1 гражданин Германии, 11 лиц без гражданства.

В отношении иностранных граждан зарегистрировано 42 преступления (5 – против личности, 36 – против собственно-

сти, 1 – иные) (АППГ – 36; +16,7%). Расследовано 23 преступления (АППГ – 12, +91,7%).

Потерпевшими признаны: 12 граждан Узбекистана, 6 граждан Azerbaijan, 5 граждан Ирака, по 4 гражданина Украины, Таджикистана, по 2 гражданина Казахстана и Армении, по 1-му гражданину Индии, Ганы, Нидерландов, Молдовы, Италии и Люксембурга.

В целях формирования дактилоскопических учетов на постоянно и временно проживающих на территории республики граждан за отчетный период 2019 года в ИЦ МВД по Удмуртской Республике составлено и направлено 3655 дактилокарт (АППГ – 5772, -36,7%), из них: 57 – на граждан Российской Федерации, 3598 – на иностранных граждан и лиц без гражданства.

Приведенная статистика свидетельствует, что для успешного раскрытия преступлений, совершенных как иностранными гражданами, так и в отношении них, следствию приходится обращаться к системе миграционных учетов, которые на настоящий момент ведутся, в том числе, и в электронной форме.

Взаимодействие, файловый обмен, переписка, обмен информацией, запрос на получение информации, обращение к учетам и т.д. являются на сегодняшний день одними из приоритетных направлений в качественном, добросовестном, усовершенствованном результате в обнаружении и собирании доказательств в оперативно-розыскной деятельности.

Взаимодействие – это многоуровневый процесс сотрудничества криминалистов, сотрудников органов дознания, следователей и др. в решении поставленных задач для проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств [1].

Взаимодействие, как правило, включает в себя файловый обмен, переписку, обмен информацией, запрос на получение информации, обращение к учетам и т.д. Важным является во-

прос: существует ли специальная платформа, через которую происходит обмен информацией?

На сегодняшний день существует такая система, именуемая информационно-аналитического обеспечения деятельности (далее – ИСОД МВД России). Она представляет собой внедренную, утвердившуюся, устоявшуюся информационную систему обмена, передачи, накопления, обработки, хранения информации в органах внутренних дел. Обеспечивает техническую поддержку АТ Consulting ИСОД МВД России[4]. Данная система была внедрена в 2014 году, которая позволила повысить эффективность работы МВД России.

Информационная система ИСОД МВД России позволяет собрать видеоконференцсвязь, не отходя от рабочих мест в любое время, в любом месте, где установлена данная система, обеспечить быстрое подписание, согласование, утверждение и т.д. внутренних документов, перейти на другие сервисы, касающиеся непосредственной работы органов внутренних дел с имеющимся доступом. Также имеется телефонно-адресный справочник со всеми необходимыми данными МВД России, что облегчает работу сотрудников.

ИСОД МВД России установлено во всем МВД России, во всех его структурных и территориальных подразделениях, на данный момент рабочих мест без данной системы практически не осталось. Существует почта, на которую может написать любой человек (это могут быть жалобы, пожелания, доносы, оповещения и т.д.), что опять же значительно упрощает работу сотрудников.

Таким образом, для всего МВД России это отличный вариант в решении их поставленных задач, т.к. время в раскрытии любого преступления имеет огромное значение, а в такой защищенной среде, что немаловажно для органов внутренних дел, это лучший способ передачи и обмена информацией.

Реализация научно-технической политики в области эксплуатации, мониторинга и совершенствования прикладных и общесистемных сервисов, информационно-технологической

инфраструктуры, средств и методов защиты информации ИСОД МВД России для использования в деятельности органов внутренних дел, включая информационные системы МВД России в сфере миграции.

Любые учеты, имеющиеся в миграционной службе сегодня могут сыграть существенную роль в собирании, исследовании и использования доказательств, так как именно по учетам миграционной службы (далее УВМ МВД по УР) можно идентифицировать личность, как гражданина РФ, так и лиц без гражданства и иностранных граждан, имеющих в учетах.

Так, например, автоматизированная система «Российский паспорт»[3] (далее АС РП) – это одна из основных информационных систем, доступ к которой имеют не все сотрудники, а лишь те, работа которых напрямую связана с данной системой. АС РП – это основной источник проверки действительности паспорта, а также, всех имеющихся выданных или не выданных паспортов гражданина Российской Федерации. Еще одним достоинством данной системы является то, что она хранит учет выданных заграничных паспортов нового поколения и регистрацию заявлений о несогласии законного представителя на выезд несовершеннолетнего лица, что резко снижает противоправного родителя вывезти за пределы территории РФ без согласия второго законного представителя.

В настоящее время подделка документов – это широко распространенное явление, которое позволяет изготовить документ, для осуществления злого умысла или корыстных побуждений. Такой документ позволит предоставлять незаконные права или освобождать от обязанностей. Также их изготовление может быть вызвано желанием скрыть следы иного правонарушения. Так, например, при задержании подозреваемого и проверке его документов сотрудник полиции обращается в автоматизированную систему для проверки действительности/недействительности российского паспорта. Однако данная система применяется только в подразделениях по вопросам миграции, что влечет за собой частые запросы, как внутренние, так



и внешние на проверку действительности/недействительности РП и других дополнительных данных на гражданина. За надлежащим соблюдением АС РП следит информационный отдел УВМ МВД по УР.

Следующая автоматизированная система, которая позволит идентифицировать личность, а также определить наличие заграничного паспорта – Государственная система изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения (далее – ГС ПВДНП). Главным достоинством данной системы является создание внутреннего запроса в ГИЦ МВД России, ИЦ МВД по УР, УФСБ по УР. Подразделения МВД занимаются непосредственно выяснением и предоставлением сведений в отношении лиц, личность которых была задействована или находится в числах подозреваемых в совершении различных правонарушений. Перед тем, как дать ответ сотрудники проверяют, как по электронной, так и по бумажной карточкам и криминалистическим учетом данные в отношении лиц, на которых поступил запрос.

Что же касается УФСБ по УР, то основной формой проверки является имеющийся допуск лиц к совершенно секретным (2 форма допуска) и особой важности (1 форма допуска) сведениям, составляющим государственную тайну. Таким образом, если представитель нанимателя ограничил сотрудника в праве выезда за пределы территории Российской Федерации, то при рассмотрении заявления на оформление паспорта, удостоверяющего личность за пределами территории Российской Федерации, последует отказ в согласовании, что влечет за собой отказ в оформлении и выдаче заграничного паспорта [2].

Еще одной особенностью данной системы является сдача отпечатков пальцев, как при подаче документов, так и при получении документа. Такая процедура позволит идентифицировать гражданина и его документ. Важность данной процедуры состоит в том, что все сданные отпечатки содержатся в базах данных МВД.

Еще одной системой, используемой в подразделениях по вопросам миграции, является автоматизированная система центрального банка данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации (далее – АС ЦБД УИГ ФМС России). Она обеспечивает прием, накопление, хранение, обобщение и анализ данных, поступающих от пунктов учета и контроля, подразделений и служб ФМС и других министерств и ведомств, а также от различных информационных центров и организаций.

АС ЦБД УИГ ФМС России, также как и предыдущая автоматизированная система представляет собой накопленную информацию об иностранных гражданах и лиц без гражданства, временно пребывающих и проживающих (как временно, так и постоянно) в Российской Федерации, осуществляемых ФМС в соответствии с ее полномочиями. В ней содержится подробная информация об административных правонарушениях, совершенных иностранным гражданином (далее по тексту – ИГ) и лицом без гражданства (далее по тексту – ЛБГ) и в отношении иностранных граждан, о принятых решениях об административном выдворении за пределы РФ, либо депортации ИГ и ЛБГ. Задача МВД России поставлять данные о привлечении к административной ответственности ИГ и ЛБГ в части, отнесенной законодательством РФ к компетенции органов внутренних дел и иных преступлений. А задача сотрудников отделений по вопросам миграции своевременно занести все имеющиеся данные на иностранных граждан и лиц без гражданства для качественного и своевременного результата.

Однако данная база не является специализированной программой для автоматизации криминальной информации, она лишь содержит данные, которые вносятся ГИЦ МВД России или территориальным ИЦ, в данном случае ИЦ МВД по УР.

МВД России поставляет в АС ЦБД УИГ ФМС России информацию о привлечении к административной ответственности ИГ и ЛБГ в части, отнесенной законодательством Россий-

ской Федерации к компетенции органов внутренних дел, о преступлениях, совершенных ИГ и ЛБГ, а также о преступлениях, совершенных в отношении ИГ и ЛБГ.

Эта база данных хранит в себе информацию, которую предоставляет ФСБ России о пресечении Государственной границы Российской Федерации ИГ и ЛБГ. Таким образом, данную систему можно рассматривать как единую систему, в которой хранится достаточно большое количество информации об ИГ и ЛБГ, что позволит ускорить процесс раскрытия преступления совершенных ИГ и ЛБГ, а также о преступлениях, совершенных в отношении ИГ и ЛБГ.

Таким образом, на сегодняшний день все вышеперечисленные учеты, используемые в сфере миграции, являются вспомогательными в деятельности по раскрытию и расследованию преступлений.

Большинство учетов являются однотипными и дублируют информацию, подстраиваемую под определенные требования, исходя из цели их создания, и не могут содержать в себе полностью всю информацию, т.к. она размещается в учетах по определенным критериям или признакам, исходя из предназначения данной программы.

Также они не являются криминалистическими учетами, но могут сыграть огромную роль при их выборе и обращении к ним напрямую. Любая важная информация, касающаяся российского гражданина, ИГ или ЛБГ содержится как в учетах МВД, так и в подразделениях по вопросам миграции, вопрос стоит о ее объеме. Обращение к любой информационной системе позволяет получить сведения о преступлении, в некоторых случаях и об обстоятельствах дела, что позволит вынести решение компетентному органу исполнительной власти в том или ином вопросе.

### **Список литературы**

1. Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «Об оперативно-розыскной деятельности».

2. Приказ МВД России от 27.11.2017 № 889 (ред. от 16.01.2019, с изм. от 17.01.2019) «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронный носитель информации» (Зарегистрировано в Минюсте России 21.12.2017 № 49331).

3. Концепция создания Государственной информационной системы миграционного учета (ГИСМУ), RU.FORS-DC.E0091BPA-01 90 01-2, 2008.

4. Притула П. «Система для полицейских: что представляет собой ИСОД МВД России», 2018. URL: [https://cnews.ru/articles/2018-03-23\\_sistema\\_dlya\\_politsejskih\\_cho\\_predstavlyaet\\_soboj\\_isod\\_mvd\\_rossii](https://cnews.ru/articles/2018-03-23_sistema_dlya_politsejskih_cho_predstavlyaet_soboj_isod_mvd_rossii)

## **ВЛИЯНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ УГОЛОВНОЙ ПОЛИТИКИ НА СОВРЕМЕННОЕ УГОЛОВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО РОССИИ**

***Епихин А.Ю.***

*д.ю.н., профессор,*

*Казанский федеральный университет,*

*Казанский филиал Российского  
государственного университета правосудия*

Уголовный закон является основным средством реализации направлений уголовной политики. Вносимые в УК РФ изменения непосредственно и часто отражаются на применении уголовно-процессуальных норм. Вместе с тем, внесение в течение последних двух десятилетий постоянных изменений и дополнений в основные кодифицированные законы (УК РФ и УПК РФ) носит противоречивый характер. Этот процесс под-

## СОДЕРЖАНИЕ

СЕКЦИЯ 1. Уголовное право, уголовный процесс и криминалистика.....	1
<i>Белоковильский М.С., Гуртовенко Э.С.</i> Особый порядок судебного разбирательства: перспективные направления совершенствования правового регулирования .....	3
<i>Вытовтова Н. И.</i> Подготовка следователей-криминалистов .....	13
<i>Гафурова Э. Р.</i> Понятие «Уклонение» в уголовном праве России: проблема законодательного регулирования .....	22
<i>Данилова Е.В.</i> Классификация коррупционных преступлений и дифференциация ответственности за них, как одно из направлений уголовно-правовой политики противодействия коррупции.....	27
<i>Епихин А.Ю., Гатауллин З.Ш.</i> Правовое положение потерпевшего по делам о преступлениях террористической направленности .....	38
<i>Жданова Я.В.</i> Новый «взгляд» на правовое регулирование статуса адвоката в уголовном процессе РФ .....	47
<i>Зинатуллин З.З.</i> Современные проблемы уголовно-правового регулирования в свете уголовной политики .....	53
<i>Зинатуллин Т.З., Зиннатов Р.Ф.</i> Формирование личности подозреваемого, обвиняемого в совершении корыстных преступлений.....	63
<i>Ившин В.Г.</i> Уголовно-правовая охрана безопасности детей и несовершеннолетних .....	69
<i>Игошин В.В.</i> Использование полиграфа в деятельности по выявлению и раскрытию преступлений: проблемы и пути их решения .....	74

<i>Камашев Г.М., Русских Ж.А.</i> Психологические предпосылки противодействия расследованию преступлений со стороны свидетелей и потерпевших .....	79
<i>Каминский А.М., Овчинникова Д.А.</i> Содержание и возможности использования электронных криминалистически-неорганизованных банков данных в деятельности по выявлению и раскрытию преступлений ...	86
<i>Кондаков А.С.</i> Уголовно-правовые и криминологические проблемы противодействия религиозному экстремизму .....	96
<i>Кротова Л.А.</i> Некоторые вопросы реализации уголовной политики российской федерации в сфере обеспечения безопасности движения и эксплуатации транспорта.....	110
<i>Липинский А.П.</i> Обеспечение тайны личной жизни в уголовном судопроизводстве .....	121
<i>Ложкина Л.В.</i> Проблемы применения мер взыскания к осужденным в исправительных учреждениях .....	125
<i>Мальцев М.О.</i> Особенности проведения судебно-психиатрических экспертиз несовершеннолетних обвиняемых.....	132
<i>Машинникова Н.О.</i> Дискуссионные вопросы особого порядка судебного разбирательства.....	137
<i>Мишин А.В.</i> Криминалистическое содержание обеспечения безопасности потерпевших и свидетелей при расследовании преступлений.....	149
<i>Мухаметгалиев И.Г.</i> Участие педагога-психолога в следственных действиях с участием несовершеннолетнего .....	158
<i>Назарова Д.С.</i> Уголовная ответственность за ограничение конкуренции на торгах ст. 178 УК РФ .....	162

<i>Полякова М.А.</i> Тенденции преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств .....	171
<i>Рамазанов Р.М.</i> Допрос потерпевшего, свидетеля в судебном заседании в условиях обеспечения безопасности по уголовному делу .....	179
<i>Решетникова Г.А.</i> Конкретизация судебной практикой некоторых положений необходимой обороны (ст. 37 УК РФ) .....	189
<i>Ровнейко В.В.</i> Проблемы уголовно-правовой оценки преступлений, совершенных с использованием криптовалюты .....	197
<i>Рубцов В.Г.</i> Разработка тактических операций в ситуациях противодействия расследованию. общие тактические рекомендации .....	215
<i>Рябченко О.Н.</i> К вопросу порядка управления как объекта уголовно-правовой охраны главы 32 УК РФ .....	224
<i>Сентябова А.В.</i> Вопросы участия специалистов по делам лиц, имеющих физические, психические недостатки .....	254
<i>Стародумов С.В.</i> Актуальные проблемы организации управления адвокатурой .....	258
<i>Страхова Е.Р.</i> Актуальные вопросы производства следственных действий, связанных с ограничением права граждан на неприкосновенность жилища, в случаях, не терпящих отлагательства .....	261
<i>Стяжкина С.А.</i> Неисполнение обязанности по подаче уведомления о наличии у гражданина Российской Федерации гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного действительного документа, подтверждающего право на его постоянное проживание .....	

в иностранном государстве: вопросы теории и практики применения .....	272
<i>Татьянин Д.В.</i> Некоторые вопросы восстановления имущественных прав при реабилитации по уголовным делам .....	280
<i>Татьянина Л.Г.</i> Разрешение следователем ходатайств .....	285
<i>Тузлукова М.В.</i> Актуальные вопросы криминалистического обеспечения предупреждения ятрогенных преступлений ...	291
<i>Хомяков Э.Г.</i> Об актуальных проблемах раскрытия и расследования преступлений в сфере компьютерной информации .....	298
<i>Яковлева Е.А.</i> Возможности использования учетов миграционной службы в раскрытии преступлений .....	314
<i>Епихин А.Ю.</i> Влияние изменений уголовной политики на современное уголовное судопроизводство России .....	323
 СЕКЦИЯ 2. Гражданское право, гражданский процесс, международное право .....	
<i>Калинкина О.Г.</i> Электронный полис Осаго: практические проблемы .....	332
<i>Кузнецова Н.В.</i> Крупная сумма займа: проблемы правового регулирования .....	340
<i>Сегал О.А.</i> Ответственность нотариусов: гражданско-правовой и уголовно-правовой аспекты .....	343
<i>Соломенникова М.А.</i> Универсальные механизмы защиты прав и свобод человека: проблемы и перспективы .....	359
<i>Ходырева Е.А.</i> Вопросы квалификации противоправных действий в случае признания наследника недостойным .....	373
<i>Шмарев А.И., Шмарева Т.А.</i> К вопросу о праве прокурора на обращение в суд с административным иском о психиатрическом освидетельствовании	



или о госпитализации в психиатрический стационар в недобровольном порядке .....	385
<i>Яковлев А.А.</i> Взыскание убытков в связи с признанием ненадлежащими действий (бездействий) арбитражного управляющего .....	391